



جلسة بلدية عادية رقم 6/2025

يوم الاثنين الموافق 30/06/2025 الساعة 18:00

رقم	الحضور	حضر	لم يحضر	ملاحظات
1	السيد احمد نصار – رئيس البلدية	✓		
2	السيد عادل بدارنة – القائم بالاعمال	✓		
3	السيد سامر عاصلة – نائب الرئيس	✓		
4	السيد عادل صح – عضو بلدية	✓		
5	السيد جمال مصطفى – عضو بلدية	✓		
6	السيد كمال خليل علي – عضو بلدية	✓		
7	السيد زياد ياسين – عضو بلدية	✓		
8	السيد توفيق كناعنة – عضو بلدية	✓		دخل الساعة 18:20
9	السيد مثنى ياسين – عضو بلدية	✓		
10	السيد إبراهيم نعامنة – عضو بلدية	✓		
11	السيدة عائشة نجار – عضو بلدية		✓	
12	السيد احمد نمارنة – عضو بلدية	✓		
13	السيد نزار كناعنة – عضو بلدية		✓	
14	السيد جمال بدارنة – عضو بلدية	✓		
15	السيد حسين زبيدة – عضو بلدية	✓		
16	السيد شريف دراوشة – عضو بلدية		✓	

المشاركون:

رقم	لحضور	حضر	لم يحضر
1	محمود قاسم – مدير عام البلدية	✓	
2	حنيف حنيف – محاسب البلدية	✓	
3	السيد جواد خطيب – المستشار القضائي	✓	
4	السيد وسيم قراقرة – مدير مكتب الرئيس	✓	
5	أوي عليمي – محاسب خارجي	✓	
6	مهند حلو – قسم الحسابات	✓	
7	سامي خطيب – مراقب داخلي	✓	
8	خالد شلش – مدير قسم الرفاه الاجتماعي	✓	
9	زهبة نصار – مدير قسم الجباية	✓	
10	اشام عاصلة – قسم الجباية	✓	
11	علاء اغبارية – محاسب ومستشار قانوني	✓	
			دخل الساعة 19:02



افتتحت الجلسة الساعة: 18:00

نقاط المبحث:

1. المصادقة على الخطوط العريضة (أبني دרך לתכנית התייעלות) لموازنة الميزانية العادية حتى العام 2026 حسب طلب وزارة الداخلية.
2. المصادقة على رفع ضريبة الارنونا للعام 2025 بشكل استثنائي بنسبة 5% (תוספת חריגה בשיעור 5%) (بناء على طلب وزارة الداخلية).
3. المصادقة على أمر الارنونا للعام 2026 كالآتي: -
- رفع ضريبة الارنونا بنسبة 1.626% حسب ارتفاع غلاء المعيشة.
- رفع الضريبة بنسبة 10% استثنائية اضافية (بناءً على طلب وزارة الداخلية).
4. المصادقة على القانون المساعد (פסולת עוודפת) - بعد التعديل.
5. المصادقة على محضر لجنة تخفيضات الارنونا.
6. المصادقة على محضر لجنة الاضرار.
7. المصادقة على محضر اللجنة الثلاثية للاتفاقيات والقرار بعقد اتفاقية عمل تخطيط شوارع وإقامة ملاعب مع משרד המפרץ.
8. المصادقة على ميزانية غير عادية بملغ 50,000 شيكل من وزارة المعارف للأمن والأمان لمؤسسات التعليمية في عرابة (اشترك البلدية ب 10%).
- مرفق المصادقة.

المبحث:

افتتح رئيس البلدية، السيد أحمد نصار، الجلسة بالترحيب بالأعضاء وشكرهم على الحضور. وأشار إلى الظروف الصعبة التي مرت بها البلاد في ظل الحرب الأخيرة بين إسرائيل وإيران، معرباً عن ارتياحه لسلامة المواطنين. وأكر أن البلدية عملت في فترة الحرب بالحد الأدنى من القوى العاملة تماشياً مع تعليمات الجبهة الداخلية، معبراً عن أمله في أن يكون السلام دائماً.

جستنا اليوم هي جلسة غير عادية، ليس فقط بتصنيفها الرسمي كجلسة رقم 6/2025 بل هي غير عادية بأهمية المواضيع التي سنطرحها وبحجم التحديات التي تواجهنا. اليوم نناقش بصراحة وشفافية الوضع المالي الدقيق الذي تمر به بلديتنا. نحن أمام مفترق طرق حقيقي، وقراراتنا اليوم سترسم ملامح مستقبل بلدنا في السنوات القادمة.

أعم أن بعض المواضيع المطروحة على جدول الأعمال قد تكون صعبة ومؤلمة، وقد تثير الكثير من النقاش والاختلاف في وجهات النظر. وهذا أمر صحي وطبيعي. لكنني أطلب منكم جميعاً، كمنتخبي جمهور، أن يكون



نقاشنا ببناءً ومسؤولاً، وأن نضع مصلحة عرابة وأهلها فوق كل اعتبار. هدفنا المشترك هو الخروج من هذه الأزمة أقوى وأكثر تماسكاً.

نقبل أن نبدأ، أود أن أؤكد أن كل نقطة ستطرح اليوم قد تم دراستها بعناية، والعديد منها مرّ عبر اللجان المختصة، بما في ذلك اللجنة المالية. لقد تم إرسال محضر اجتماع اللجنة المالية إليكم، والذي يتضمن المصادقة على العديد من النقاط المالية التي سنناقشها. كما تم إضافة بند طارئ يتعلق بميزانية من وزارة المعارف لتعزيز أمن مؤسساتنا التعليمية، وهو أمر لا يحتمل التأجيل.

دعونا نبدأ هذه الجلسة بروح من المسؤولية والتعاون. أدعوكم إلى حوار صريح ومفتوح، لنتمكن من اتخاذ قرارات الصائبة التي تخدم بلدنا على أفضل وجه.

عند الانتهاء من تدوين أسماء الحضور والتأكد من اكتمال النصاب القانوني للجلسة، وقبل الشروع في مناقشة البند الأول من جدول الأعمال، طلب أحد أعضاء المجلس الكلمة لتقديم مداخلة هامة شكلت إطاراً لأخلاقيات الحوار في الجلسة.

ترجى العضو جمال بدارنه وزملائه قائلاً: «أبو حسين، أيها الإخوة الأعضاء، قبل أن نبدأ، أود أن أتوجه بطلب ورجاء للجميع. أولاً، يعطيكم العافية على جهودكم. ثانياً، نحن اليوم في جلسة مصيرية، والنقاشات قد تحتدم، وهذا أمر متوقع. لكن ما أرجوه هو أن يكون نقاشنا نقاشاً بناءً وهادفاً.»

وتابع موضحاً: «دعونا نبتعد عن الاستفزازات الشخصية، ونتجنب تحويل الحوار إلى سجل لا طائل منه. من الضروري أن نحترم بعضنا البعض، وأن نحترم الآراء المختلفة حتى لو لم نتفق معها. نحن جميعاً هنا نمثل أهالي عرابة، ومن واجبنا أن نكون قدوة في الحوار الحضاري والمسؤول. مصلحة البلد هي التي يجب أن تجمعنا، وليس الخلافات الشخصية. لنلتزم جميعاً بهذا المبدأ.»

لقت هذه المداخلة ترحيباً فورياً من رئيس البلدية، الذي ثمن هذه المبادرة وأكد على أهميتها قائلاً: «بارك الله فيك. نصيحتك في مكانها ومقبولة من الجميع. نحن نأمل ونتوقع من كل الإخوة الأعضاء الالتزام بهذا النهج. ثم أضاف رئيس البلدية، موسعاً الفكرة وموضحاً قواعد النقاش في الجلسة: «اسمحوا لي أن أؤكد على هذه النقطة. أي عضو يطلب الكلمة لمناقشة أي بند، سيمنح حقه كاملاً في التعبير عن رأيه. سنستمع إلى كل وجهات النظر، وسنمنح كل إنسان حقه في أن يتحدث ويشرح موقفه بوضوح. النقاش مفتوح للجميع، ولكننا نرجو أن يكون مركزاً وفي صلب الموضوع، بهدف الوصول إلى قرارات تخدم المصلحة العامة.»

واختتم هذه الفقرة التمهيدية بالقول: «هدفنا النهائي هو أن نخرج من هذه الجلسة بقرارات تعود بالمنفعة على البلد، وهذا لن يتحقق إلا من خلال حوار راقٍ وموضوعي. الآن، وبعد أن وضعنا هذا الإطار لعملنا، دعونا نبدأ بمناقشة جدول الأعمال.»

بهذه الكلمات، تم تحديد الأجواء العامة للجلسة، مع التأكيد على أهمية الاحترام المتبادل والتركيز على المصلحة العامة كبوصلة توجه جميع النقاشات والقرارات.



- **אقتراح إضافة بند لجدول الجلسة وهو : المصادقة على ميزانية غير عادية بملغ 50,000 شيكل من وزارة المعارف للأمن والأمان لمؤسسات التعليمية في عرابة (اشتراك البلدية ب 10%).**

تمت الموافقة على إضافة هذا البند بالإجماع

נקודה رقم 1: المصادقة على الخطوط العريضة (אבני דרך לתכנית התייעלות) لموازنة الميزانية العادية حتى العام 2026 حسب طلب وزارة الداخلية.

زيادة الإيرادات:

رفع ضريبة الأرנוنا : رفع استثنائي بنسبة 5% لعام 2025، و 5% إضافية لعام 2026.

مسح شامل للعقارات (סקר נכסים) : قياس دقيق للمباني السكنية والتجارية لتحديث سجلات البلدية وضمان جباية عادلة ودقيقة.

فعيل قوانين المساعدات : مثل قانون "פסולת עוודפת" لتحميل أصحاب الأعمال تكلفة نفائاتهم الزائدة.
ترشيد النفقات (קיצוצים) :

تقليص ساعات العمل الإضافية للموظفين.

تخفيض النفقات المتعلقة بمركبات البلدية.

تقليص المصروفات في الأقسام المختلفة مثل التربية والتعليم والشؤون.

تجميد التوظيف الجديد إلا للضرورة القصوى.

النقاش الموسع:

أوضح محاسب البلدية السيد حنيف حنيف بأن العجز المتراكم هو نتاج تراكمات مالية على مدار سنوات، وليس فقط من السنة الأخيرة.

تقليصات حكومية : ذكر أن الحكومة قلصت ميزانيات مخصصة للسلطات المحلية العربية، منها 4.4 مليون شيكل من ميزانية 550، و 1.3 مليون شيكل كتعويضات عن فترة الحرب لم تصل، مما أدى إلى تفاقم العجز.
اتفاقيات الأجور : أشار إلى أن اتفاقيات الأجور القطرية زادت من عبء الرواتب على البلدية دون وجود مصادر دخل موازية.

التوظيف غير المدروس

تطور النقاش إلى سجل حول المسؤولية.

لخص رئيس البلدية الموقف قائلاً : «نحن اليوم أمام خيارين : إما أن نوافق على هذه الخطة بشروطها، بما في ذلك رفع الأرנוنا، ونحصل على قرض بقيمة 20 مليون شيكل يمكننا من تسديد الديون والبدء من جديد، أو نرفض الخطة ونجد أنفسنا في وضع لا يمكننا فيه دفع رواتب الموظفين أو تقديم أبسط الخدمات. هذا ليس خياراً بل إجبار من وزارة الداخلية. وعليه اقترح المصادقة على الخطة (תכנית התייעלות) كما ورد في المسودة المرفقة للدعوة.

لتصويت:

صوت الى جانب الاقتراح: احمد نصار، عادل بدارنه، سامر عاصله، زياد ياسين، كمال خليل، جمال مصطفى، عادل صبح، حسين زبيده توفيق كناعنه، مثنى ياسين، إبراهيم نعمانه، جمال بدارنه،

مند: 0 عضو

ممتنع: احمد نمارنه

قرار: تمت المصادقة على الخطوط العريضة (أبني دרך לתכנית התייעלות) لموازنة الميزانية العادية حتى العام 2026 حسب طلب وزارة الداخلية ويشمل قرض بقيمة 20,509 ألف شافل بالأغلبية.

نقطة رقم 2: المصادقة على رفع ضريبة الأرئونا للعام 2025 بشكل استثنائي بنسبة 5% (תוספת חריגה

בשיעור 5%) (بناء على طلب وزارة الداخلية) حتى 31/12/2025.

رئيس البلدية: قام بتفصيل محاور الخطة التي تفرضها وزارة الداخلية كشرط أساسي لتقديم الدعم، والتي تهدف إلى تحقيق التوازن المالي، موضحاً أن الخطة ليست مجرد اقتراح، بل هي المسار الوحيد المتاح لتجنب الانهيار المالي الكامل.

البحر الأول: رفع ضريبة الأرئونا (رسوم الأملاك)

أوضح الرئيس أن جوهر الخطة يكمن في زيادة المدخولات، وأن الأداة الأسرع والأكثر تأثيراً لتحقيق ذلك هي رفع ضريبة الأرئونا. قال: «صحيح، هذا قرار صعب ومؤلم، وأنا أول من يعلم ذلك. لكن وزارة الداخلية كانت واضحة: لا دعم مالي بدون إثبات جديتكم في زيادة الإيرادات الذاتية.»

الاقتراح:

لعام 2025: رفع استثنائي بنسبة 5% (תוספת חריגה) على رسوم الأرئونا الحالية حتى 31/12/2025.

لعام 2026: رفع إضافي (העלאה חריגה) بنسبة 10%، بالإضافة إلى نسبة التعديل التلقائي السنوية (הצמדה

אטומטית).

بمجرد انتهاء الرئيس من عرض هذا البند، بدأت المداخلات المعارضة بقوة، وكان العضو مثنى ياسين في طليعة المتحدثين:

«أبو حسين، اسمح لي أن أكون واضحاً. أنا لا أستطيع أن أرفع يدي لأوافق على قرار كهذا. كيف يمكننا أن نعود إلى أهلنا، الذين يعانون من ضائقة اقتصادية حقيقية بعد كورونا والحرب، ونقول لهم: عليكم أن تدفعوا المزيد؟ الناس لم تعد تحتل. ثم وجه انتقاداً لاذعاً لأداء البلدية قائلاً: «الأرئونا هي مقابل خدمات. نحن نتحدث عن زيادة الضرائب، بينما كانت شوارعنا تغرق في النفايات لشهور. هل من المنطق أن نطالب بزيادة المقابل المالي قبل أن نقدم الخدمة التي يستحقها المواطن؟ يجب أن نبدأ بأنفسنا أولاً، نحسن من أدائنا، ثم نتحدث عن زيادة الأعباء.»



الحجج المؤيدة وخلفيات الأزمة:

تولى رئيس البلدية الرد، محاولاً شرح السياق الأوسع للأزمة: «كلامك على العين والرأس، ولكن المشكلة أعمق من ذلك بكثير. هذه الأزمة ليست وليدة اللحظة» ثم استشهد ببروتوكول جلسة سابقة من عام 2020، مؤكداً أن لعجز المالي كان موجوداً بالفعل وبأرقام كبيرة، وأن الإدارة السابقة اضطرت أيضاً للموافقة على خطة إشفاء تمويل قرض بنكي التي تتحول إلى هبات بأطار هبة الموازنة السنوية.

وأي علمي: موضحاً أن الأزمة الحالية هي نتاج «عاصفة كاملة» من العوامل:

رئيس البلدية: تقليصات حكومية حادة: أشار إلى أن الحكومة المركزية قلصت بشكل كبير الميزانيات المخصصة للمجتمع العربي، مما حرم البلدية من ملايين الشواقل التي كانت تعتمد عليها.

تراكم الديون: «نحن لا نتحدث عن عجز لسنة واحدة، بل عن ديون متركمة لموردين ومقاولين وديون تشغيلية على مدار سنوات.»

زيادة المصروفات الإلزامية: «اتفاقيات الأجور القطرية ترفع من تكلفة الرواتب، وتكاليف جمع النفايات ارتفعت بشكل هائل. كل المصروفات في ازدياد، بينما المدخولات شبه ثابتة.»

وعليه يتوجب ضبط المصروفات المشروطة وضبط ساعات العمل الإضافية والاستعداد (כוננות) التي يقوم بها الموظفون والعاملون والاكتفاء بإطار الساعات المعدة الوظائف المصادق عليها. السجال حول المسؤولية:

تطور النقاش إلى سجال شخصي عندما أشار بعض الأعضاء إلى «سوء التدبير» في الإدارات السابقة. تدخل الرئيس مرة أخرى: «يا جماعة، تبادل الاتهامات لن يحل المشكلة. كل إدارة عملت في ظروفها، ولكل منها نجاحاتها وإخفاقاتها. نحن اليوم لسنا في محكمة لتحديد المسؤولين، بل في جلسة طارئة لإنقاذ سفينة توشك على الدرق. علينا أن نعمل معاً كفريق واحد.»

الخلاصة والقرار النهائي:

قبل طرح البند للتصويت، لخص الرئيس الموقف قائلاً: «أيها الإخوة، أضع أمامكم الحقيقة كما هي. إما أن نصادق على هذه الخطة، بما فيها نسبة ضريبة الارنونا للسنتين 2025, 2026 حسب التفصيل الآتي:

- خرج السيد عضو البلدية مثني ياسين من الجلسة

نقدية رقم 2: رفع رسوم ضريبة الارنونا للعام 2025 استثنائي 5% (תוספת חריגה) حتى 31/12/2025. رئيس البلدية: كما ذكرت لحضراتكم فان وبناء على طلب وزارة الداخلية ومن أجل المصادقة على خطة التناجيج (תוכנית התייעלות) طلبت رفع رسوم ضريبة الارنونا بشكل استثنائي بنسبة 5% תוספת חריגה حتى 31/12/2025. أطلب من حضراتكم التصويت للمصادقة على هذه النقطة.



تصويت:

مع الاقتراح: السادة احمد نصار، عادل بدرانة، سامر عاصلة، زياد ياسين، كمال خليل، جمال مصطفى، عادل صبح، حسين زبيدة.

ضد الاقتراح: السادة توفيق كناعنة، مثني ياسين، إبراهيم نعمانة، جمال بدارنة، احمد نمارنة.

امتناع: 0

قرار: صودق على الاقتراح بالأغلبية.

نقطة رقم 3: المصادقة على أمر الارنونا للعام 2026.

- رفع ضريبة الارنونا بنسبة 1.626 حسب ارتفاع غلاء المعيشة.
- بالإضافة الى رفعها بشكل خاص للعام 2026 بنسبة 10%.

رئيس البلدية: ارفق لحضراتكم مسودة أمر الارنونا للعام 2026 التي تحوي تعليمات لفرض ضريبة الارنونا للعام 2026 والتي تشكل جزءاً من محضر هذه الجلسة فيها رفعت ضريبة الارنونا بنسبة غلاء المعيشة، 1.626% عند العام 2025 وكذلك إضافة استثنائية (תוספת חריגה) تساوي 10% من خلال خطة التجب (תכנית התייעלות). اطلب من حضراتكم المصادقة على مسودة أمر الارنونا التي ارفقت وكذلك المصادقة على رفع ضريبة الارنونا بالنسبة المذكورة.

تصويت:

صوت الى جانب الاقتراح السادة: احمد نصار، عادل بدارنة، سامر عاصلة، زياد ياسين، كمال خليل، جمال مصطفى، عادل صح، حسين زبيده.

ضد الاقتراح السادة: توفيق كناعنة، مثنى ياسين، إبراهيم نعمانة، جمال بدارنة، احمد نمارنة.

امتناع: 0 عضو

قرار: صودق على الاقتراح بالأغلبية.

נקודה 4: המصادקה על עדיל القانون المساعد (פסולת עודפת)

قام لمستشار الذي اعد القانون السيد علاء اغبارية بشرح ماهية التعديلات على مسودة القانون حيث ان المصالح التجارية مثل المطاعم والمحلات تنتج كميات كبيرة من النفايات، وتكلفة جمعها ونقلها كانت تُدفع من أموال الأرنونا السكنية. هذا يعني أن المواطن العادي كان يدعم تكاليف نظافة المصالح التجارية. القانون الجديد يصحح هذا الخلل ويجعل كل صاحب مصلحة مسؤولاً عن تكلفة نفاياته الزائدة »



אזאפ "הזא לیس אבטכארא אגנیدא, בל הו אגרא מעמול בה פי כל הלטאות המחלית המנظمة, והו חטוה נחו אדארה מאלית אכטר אחטראפית ושפאפית."

طلب رئيس البلدية المصادقة على مسودة القانون المعدلة كما وردت بالملحق.

لتصويت:

مع الاقتراح السادة: احمد نصار، عادل بدارنه، سامر عاصله، زياد ياسين، كمال خليل، جمال مصطفى، عادل صبح، حسين زبيده، جمال بدارنه

ضد: 0 عضو

ممتنع: توفيق كناعنه، ابراهيم نعامنه، احمد نمارنه

قرار: تمت المصادقة على القانون المساعد (פסולת עוודפת) صودق على القرار بالأغلبية.

نقطة رقم 5: المصادقة على محضر لجنة تخفيضات الارنونا.

رئيس البلدية: تم عرض خمس مجموعات (كلاسات) من طلبات التخفيض في ضريبة الارنونا للسنوات السابقة بناءً على معايير الدخل وعدد الانفار والتي لم يتم تقديمها في الوقت المحدد سابقاً بالسنوات السابقة وعليه فان مجمل التخفيضات بلغ **692,576 شافل** اطلب المصادقة على توصية لجنة التخفيضات. قرار: تمت الموافقة بالإجماع على محضر لجنة تخفيضات الارنونا.

نقطة رقم 6: المصادقة على محضر لجنة الاضرار.

تم عرض على الهيئة محضر لجنة الاضرار للمصادقة على تسويتين ماليتين.

تفاصيل:

تسوية مع مواطن بقيمة 8,000 شيكل.

تسوية مع مواطن آخر بقيمة 10,000 شيكل.

قرار: تمت المصادقة على محضر اللجنة بالإجماع.

نقطة رقم 7: المصادقة على محضر اللجنة الثلاثية للاتفاقيات والقرار بعقد اتفاقية عمل تخطيط شوارع وإقامة ملاعب مع אשכול המפרץ.

رئيس البلدية: عرضت على الهيئة اتفاقية للتعاون مع "عنفود الخليج" لتخطيط وإقامة ملاعب في البلدة واقتراح المصادقة على توصية اللجنة الثلاثية.

تصويت: تمت المصادقة على محضر اللجنة الثلاثية للاتفاقيات والقرار بعقد اتفاقية عمل تخطيط شوارع وإقامة ملاعب مع אשכול המפרץ بالأجماع.

نقطة رقم 8: المصادقة على ميزانية غير عادية ببلغ 50,000 شيكل من وزارة المعارف للأمن والأمان لمؤسسات التعليمية

في عرابة (اشترك البلدية ب 10%).

(تمت إضافة هذا البند على جدول الأعمال).



عرض الرئيس اقتراحاً للمصادقة على ميزانية غير عادية بقيمة 50,000 شيكل مخصصة من وزارة المعارف لتعزيز الأمن والأمان في المؤسسات التعليمية في البلدة.
ففاصيل: مساهمة البلدية في هذه الميزانية تبلغ 10%. (أي بقيمة 5000 شاقل) من ضمن المبلغ أعلاه.

تصويت: تمت المصادقة بالأجماع على ميزانية غير عادية بمبلغ 45,000 شيكل من وزارة المعارف للأمن والأمان لمؤسسات التعليمية ومبلغ 5000 شاقل اشتراك البلدية.

سجل المحضر: وسيم قراقرة – مدير مكتب رئيس البلدية.

باحترام،

